

“南山区湿地保护规划编制关键技术研究” 成果登记公示信息

成果名称:	南山区湿地保护规划编制关键技术研究
完成单位:	深圳市城市规划设计研究院股份有限公司
完成人员:	俞露,庄穆煌,刘涛,林鉴明,潘立阳,寸丽江,周珊,沈雪涵,邱晓佳,鄞巧梅,周梓洁,王继斌,庄金盛,黄星,陈晶
研究起止日期:	2023-04-20 至 2024-06-13
主要应用行业:	农、林、牧、渔业
社会经济目标:	环境保护、生态建设及污染防治
评价单位:	深圳市城市规划协会
评价日期:	2024-06-28
成果简介:	<p>一、课题来源与背景</p> <p>中国于 1992 年加入《湿地公约》，2022 年 11 月，习近平总书记在《湿地公约》第十四届缔约方大会开幕式发表视频致辞，中国湿地保护取得了历史性成就，构建了保护制度体系，出台了《中华人民共和国湿地保护法》，中国将建设人与自然和谐共生的现代化，推进湿地保护事业高质量发展。《深圳市国土空间总体规划（2021—2035 年）》提出争创“国际湿地城市”的目标。为贯彻落实和国家、省、市对湿地保护管理的新要求，解决南山区湿地保护现实问题，受深圳市规划和自然资源局南山管理局委托，开展《南山区湿地保护规划（2025-2035 年）》编制。</p> <p>二、研究目的与意义</p> <p>（1）解决地方需求</p> <p>南山区当前在湿地保护方面，遇到了区域协同治理难度大、市区传导路径不清晰、湿地保护率偏低、湿地保护机制不健全等问题，这些问题也是全国各地其他地方在湿地保护方面可能遇到</p>

的共性问题。考虑到全国各地都缺乏专门针对区级湿地保护规划的编制技术指引，因此，开展区级湿地保护规划编制关键技术研究，具有很强的现实推广意义和价值。

（2）探索传导路径

考虑到我国行政管理体制的原因，编制区级湿地保护规划，不能就区级论区级，必须要考虑市级湿地保护规划的要求和影响，尤其是在市一区传导方面，区级湿地保护规划如何在市级湿地保护规划的基础上，统筹做好市级任务的分解落实、细化和特色创新，哪些要完全落实？哪些要进行细化？哪些可以结合地方实际进行特色创新？这些问题是南山区，也是全国各地设市的区，必须要考虑的共性问题。

因此，本研究基于上述背景，为破解区级层面湿地保护工作遇到的共性问题，理清市一区湿地保护规划传导内容和传导路径，促进湿地数量、质量、结构、价值、布局五位一体综合提升和优化，探索形成具有全国普遍推广意义的“湿地保护规划编制方案”，特开展南山区湿地保护规划关键技术研究。

三、主要论点与论据

本研究坚持问题导向、目标导向和治理导向，以湿地资源有效保护、功能提升和价值转化为目标，全力支持深圳市创建国际湿地城市工作，按照整体保护、系统修复、综合治理的总体原则，按照“现状评估—目标策略—总体布局—支撑体系—实施保障”的技术思路，研究提出南山区湿地保护规划编制的关键技术，系统解决区域协同治理难度大、市区专项规划传导路径不清晰、湿地保护率偏低、保护机制不健全等问题。主要内容包括以下 5

个方面：一是聚焦湿地特色与短板，在区域视角下开展湿地本底现状评估，二是突出问题导向、目标导向和治理导向，综合研判提出湿地保护利用的总体目标和发展策略，三是对标目标强项补短板，分解提出湿地保护利用总体布局，四是构建整体保护、全面融城、系统修复、综合管理四大支撑体系，五是强化落地实施，梳理提出湿地保护利用修复的近期行动计划、重点工程和保障措施。

四、创见与创新

基于南山区湿地保护规划编制实践，提炼出区级湿地保护规划的关键编制技术，总结归纳主要有以下 4 个方面的创新点：一是创新市区传导路径，构建湿地保护修复的系统框架。基于下位规划落实和拓展上位规划的视角，本研究构建了市一区传导体系下的区级湿地保护专项规划编制框架，探讨了传导内容与传导落实路径。

二是加强区域协同治理，突出全域湿地的整体保护修复。本研究提出与珠海、澳门、香港等环珠江口城市协同保护，共建珠江口—深圳湾滨海湿地保护带，重点实施内伶仃（中华白海豚）滨海湿地保护工程、深圳湾国际候鸟迁飞区深港湿地协同保护工程，对全域湿地实施分级分类分区整体保护。三是创新湿地多元化保护形式，打造特色湿地保护体系。针对现状湿地保护率偏低的问题，在自然保护区、饮用水源保护区、湿地公园等现有湿地保护体系的基础上，本研究创新提出建设湿地保护小区、自然友好社区湿地园、社会自主管理湿地园等特色湿地保护体系。四是加强湿地综合治理，探索多种模式的治理机制创新。针对南山区

湿地保护机制不健全等问题，探索湿地占补平衡、储蓄湿地、与城市更新改造联动、蓝碳交易等多种机制创新，加强湿地综合治理。

五、推广应用及社会、经济、环境效益

推广应用方面，一是指导实施了一批湿地保护修复利用的重点工程；二是探索形成了一批湿地保护修复利用的政策机制创新；三是相关工作获得国家、省、市和社会各界的高度认可；四是拓展了一批相关项目市场，产生了较高的经济效益；五是可以为全国其他设市的区级湿地保护规划编制提供技术参考。

社会效益方面，一是推动环境保护科技进步；二是提升公众环保意识；三是改善人民生活质量。

经济效益方面，2023年4月至今，依托本研究形成关键技术，我公司先后承接自然资源综合规划、生态修复/规划、公园规划/设计、海域海岛海岸带规划以及耕地保护规划等各类相关项目120余项，累计合同额约1.25亿元，产生了较高的经济效益。

环境效益方面，一是提升生态系统功能；二是促进生物多样性保护；三是提高湿地生态价值转化。